

Na temelju članka 17. stavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15, 118/18, 31/20, 20/21), članaka 48., 49., 50. i 51. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21) te članka 33. Statuta Grada Gospića ("Službeni vjesnik Grada Gospića" br. 7/09, 5/10, 7/10, 1/12, 2/13, 3/13 - pročišćeni tekst, 7/15, 1/18, 3/20, 1/21), Gradsko vijeće Grada Gospića na sjednici održanoj dana 16. veljače 2022. godine, donosi

SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA GOSPIĆA ZA RAZDOBLJE OD 2022. DO 2025. GODINE

I. UVOD

Civilna zaštita je sustav organiziranja sudionika, operativnih snaga i građana za ostvarivanje zaštite i spašavanja ljudi, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša u velikim nesrećama i katastrofama i otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika koji se međusobno nadopunjuju u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa te zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i okoliša na teritoriju Republike Hrvatske od posljedica prirodnih, tehničko-tehnoloških velikih nesreća i katastrofa, otklanjanja posljedica terorizma i ratnih razaranja.

Sustav civilne zaštite ustrojava se na lokalnoj, područnoj (regionalnoj) i državnoj razini, a povezuje resurse i sposobnosti sudionika, operativnih snaga i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

Sustav civilne zaštite redovito djeluje putem preventivnih i planskih aktivnosti, razvoja i jačanja spremnosti sudionika i operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite provode sljedeće operativne snage sustava civilne zaštite:

- a) stožeri civilne zaštite
- b) operativne snage vatrogastva
- c) operativne snage Hrvatskog Crvenog križa
- d) operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja
- e) udruge
- f) postrojbe i povjerenici civilne zaštite
- g) koordinatori na lokaciji
- h) pravne osobe u sustavu civilne zaštite.

Brzo i učinkovito djelovanje operativnih snaga civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama može spasiti mnoge živote, smanjiti socijalno-ekonomske, infrastrukturne i sigurnosne poremećaje i spriječiti naknadne nesreće koje mogu izazvati veće posljedice od utjecaja ugroze koja je već nastupila.

Grad Gospić dužan je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga koji se odnose na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Člankom 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ 82/15, 118/18, 31/20, 20/21) (u daljnjem tekstu: *Zakon*) utvrđeno je da predstavničko tijelo na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u postupku donošenja proračuna razmatra i usvaja godišnju analizu stanja i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje te smjernice za organizaciju i razvoj sustava koje se razmatraju i usvajaju svake četiri godine.

II. OPĆE SMJERNICE ZA ORGANIZACIJU I RAZVOJ SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE GRADA GOSPIĆA

U cilju učinkovitog funkcioniranja sustava civilne zaštite na području nadležnosti, Grad Gospić planira kontinuirano provoditi sljedeće mjere i aktivnosti:

1. Preventivne aktivnosti

- Jačanje i nadopunjavanje spremnosti postojećih operativnih snaga sustava civilne zaštite (osposobljavanje sudionika i pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite),
- Planiranje i provođenje vježbi u sustavu civilne zaštite,
- Provođenje sustavne edukacije o podizanju svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste,
- Provođenje sustavne edukacije djece predškolske i školske dobi u cilju podizanja svijesti o mogućnostima nastanka katastrofe i postupanjima u slučajevima iste u suradnji sa Službom civilne zaštite Gospić,
- Planiranje korištenja prostora i provedba mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja,
- Usklađivanje mjera civilne zaštite u dokumentima prostornog planiranja sa zahtjevima Procjene ugroženosti od velikih nesreća za Grad Gospić,
- Korištenje EU fondova za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture,
- Javno informiranje i suradnja s medijima.

2. Planske aktivnosti

- Revizija postojeće Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić (prepoznavanje i utvrđivanje novih mogućih rizika-prijetnji/analiziranje novih scenarija)
- Kontinuirano ažuriranje Plana djelovanja civilne zaštite Grada Gospića.

III. CILJEVI DONOŠENJA SMJERNICA

Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Gospića (u daljnjem tekstu: Smjernice) donose se u cilju definiranja pojedinačnih ciljeva, sveukupnog cilja, konkretnih koraka u području civilne zaštite, potrebnih mjera poradi kojih se ti koraci utvrđuju prioritarnim u sustavu civilne zaštite za rok od 4 godine, te planiranja osiguranja financijskih sredstava potrebnih za ostvarivanje prioritarnih razvojnih ciljeva sustava civilne zaštite u razdoblju od četiri godine i to na svim subpodručjima civilne zaštite.

Smjernicama se utvrđuje i način provođenja kontinuiranog nadzora njihovog provođenja s nositeljima, način izvješćivanja odgovorne osobe te izrada, predlaganje i usvajanje interventnih mjera kada se utvrde značajna odstupanja koja ugrožavaju ostvarivanje pojedinačnih ili sveukupnog cilja na području civilne zaštite.

Smjernice se kratkoročno odnose na donošenje procjene rizika od velikih nesreća i plana civilne zaštite kao temeljnih dokumenata za daljnje funkcioniranje samog sustava civilne zaštite, a dugoročno predstavlja kontinuirani proces provođenja aktivnosti kojima će se iz godine u godinu razvijati i usavršavati sustav civilne zaštite u cilju postizanja najvišeg standarda potrebnog za provedbu zadaća svih operativnih snaga sustava civilne zaštite.

Cilj Smjernica je definirati i uskladiti ljudske i materijalno-tehničke kapacitete kojima raspolaže Grad Gospić u slučaju pojave bilo koje ugroze. Donošenjem Smjernica stvaraju se preduvjeti, kako za prevenciju, tako i za reagiranje u slučajevima nesreća i katastrofa u svrhu minimiziranja štetnih posljedica.

Smjernicama se, na temelju Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, utvrđuju prioritarnne preventivne mjere, dinamika i način njihovog provođenja kao i javne politike upravljanja rizicima odnosno smanjivanja ranjivosti kategorija društvenih vrijednosti (život i zdravlje ljudi, gospodarstvo te društvena stabilnost i politika), koje su izložene utjecajima prijetnji, s nositeljima njihovog provođenja.

Na temelju utvrđenih slabosti postojećih kapaciteta sustava civilne zaštite Smjernicama se utvrđuje način uspostavljanja kapaciteta za primanje kao i za postupanje po informacijama ranog upozoravanja i razvijanju rješenja na jačanju svijesti za postupanje u velikim nesrećama. Smjernicama se usmjerava razvoj kapaciteta operativnih snaga sustava civilne zaštite, odnosno temeljnih operativnih kapaciteta (operativne snage vatrogastva, operativne snage Hrvatskog crvenog križa i operativnih snaga HGSS-a) koji su od značaja za reagiranje u velikim nesrećama te poboljšavanju planiranja i koordiniranja uporabe kapaciteta u velikoj nesreći.

Temeljem *Zakona* Grad Gospić je dužan jačati i nadopunjavati spremnost postojećih snaga sustava civilne zaštite na svojem području sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Gospića.

Ciljevi u razvoju civilne zaštite utvrđuju se na temelju izrađene Procjene rizika od velikih nesreća, s naglaskom na:

- preventivne mjere koje se povezuju s javnim politikama i nositeljima kako bi se omogućilo odgovorno upravljanje rizicima od strane svih sektorskih sudionika s lokalne razine sustava civilne zaštite,
- razvoj organizacije sustava civilne zaštite i operativnih kapaciteta za reagiranje u velikim nesrećama i katastrofama.

Sveukupni cilj ovih Smjernica je uspostava organiziranog i učinkovitog sustava civilne zaštite i povezivanje svih sudionika: operativnih snaga sustava civilne zaštite, žurnih službi i građana u jedinstvenu cjelinu radi smanjenja rizika od velikih nesreća i katastrofa, pružanja brzog i optimalnog odgovora na prijetnje i opasnosti nastanka te ublažavanja posljedica velike nesreće i katastrofe.

IV. RAZRADA SMJERNICA

Pojedinačni ciljevi (subpodručja) Smjernica definirani su kroz normativno uređenje, planske dokumente, operativne snage sustava civilne zaštite te osposobljavanje i vođenje evidencije pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite na području Grada Gospića.

1. Planski dokumenti

Stupanjem na snagu *Zakona*, jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bile su dužne izraditi planske dokumente (procjenu rizika od velikih nesreća za svoje područje i plan djelovanja civilne zaštite) s ciljem usklađenog djelovanja raspoloživih resursa u cilju odgovora na velike nesreće i katastrofe. Kako je definirano člankom 97. stavak 1. *Zakona*, navedenu obvezu jedinice su bile dužne izvršiti u roku od dvije godine od stupanja na snagu Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja, a koji je stupio na snagu 01. lipnja 2017. godine.

Grad Gospić i Gradonačelnik, kao nositelj i glavni koordinator, je temeljem članka 17. *Zakona* o sustavu civilne zaštite („NN“ 82/15) i Odluke o postupku izrade Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, donio i dao Gradskom vijeću na usvajanje Nacrt Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić. Gradsko vijeće Grada Gospića je potom, na sjednici održanoj 11. prosinca 2020. godine, donijelo Odluku o donošenju procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić koja je objavljena u „Službenom vjesniku Grada Gospića“ br. 10/20, a sve u skladu s Pravilnikom o smjernicama za izradu procjene rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ br. 65/16).

Procjena rizika od velikih nesreća bila je temelj izrade Plana djelovanja civilne zaštite Grada Gospića te je, sukladno navedenom, Gradonačelnik, kao izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave, temeljem članka 17. stavka 3. *Zakona* o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15), a sukladno odredbama Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 49/17), donio Plan djelovanja civilne zaštite Grada Gospića.

Nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti, dužni su kontinuirano ili najmanje jedanput godišnje, sukladno promjenama u normativnom području, procjenama rizika ili metodološkim promjenama, provoditi njihovo usklađivanje. Postupak usklađivanja planskih dokumenata vrši se na dva načina, sukladno članku 57. stavak 2. Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21):

- redovno tekuće ažuriranje priloga i podataka iz sadržaja dokumenata koje, što se tiče procedure, ne implicira identičan postupak kao prilikom njihovog usvajanja, ali se o provedenom postupku vodi službena zabilješka,
- suštinske promjene u njihovom sadržaju, na temelju promjena u normativnom području, stanja u prostoru i povećanja urbane ranjivosti, koje zahtijevaju intervencije u drugim planskim dokumentima iste ili niže hijerarhijske razine, koje impliciraju identičan postupak usvajanja izmijenjenih i dopunjenih dokumenata kao prilikom njihovog usvajanja.

Sukladno članku 8. stavcima 2. i 3. Pravilnika o smjernicama za izradu procjena rizika od katastrofa i velikih nesreća za područje Republike Hrvatske i jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“ broj 65/16), propisano je da se procjena rizika od velikih nesreća izrađuje najmanje jednom u tri godine te se njezino usklađivanje i usvajanje mora provesti do kraja mjeseca ožujka u svakom trogodišnjem ciklusu. Procjena rizika od velikih nesreća može se izrađivati i češće, ako u trogodišnjem periodu nastupi značajna promjena ulaznih parametara u korištenim scenarijima i postupcima analiziranja rizika ili ako se prepozna nova prijetnja.

U narednom periodu Grad Gospić ima obvezu, temeljem *Zakona*, osigurati/planirati/donesti sljedeće planske dokumente i aktivnosti prikazane u *Tablici 1*.

Tablica 1: Pregled planskih dokumenata i aktivnosti s područja civilne zaštite

R.br.	Planski dokumenti i aktivnosti	Nositelji	Rok izvršenja	Napomena
1.	Godišnja Analiza stanja sustava civilne	Predlaže izvršno	Jednom godišnje	/

	zaštite	tijelo – donosi predstavničko tijelo	– vezano uz donošenje Proračuna	
2.	Godišnji Plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje – vezano uz donošenje Proračuna	/
3.	Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 4 godine – vezano uz donošenje Proračuna	/
4.	Procjena rizika od velikih nesreća	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom u 3 godine	Ažuriranja kontinuirano/ prema potrebi
5.	Plan djelovanja civilne zaštite	Izvršno tijelo	U roku od 6 mjeseci od donošenja Procjene rizika od velikih nesreća	Ažuriranja jednom godišnje/prema potrebi
6.	Provedbeni plan unaprjeđenja zaštite od požara	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
7.	Izješće o stanju zaštite od požara	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje	/
8.	Plan vježbi civilne zaštite	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
9.	Plan motriteljsko-dojavne službe	Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
10.	Plan djelovanja u području prirodnih nepogoda	Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Jednom godišnje/do 30. studenog u tekućoj godini	/
11.	Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH na području Grada Gospića	Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH
12.	Plan osiguranih financijskih sredstava za pripremu požarne sezone	Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH

13.	Plan mjera civilne zaštite i aktivnosti koje se odnose na zaštitu turista		Izvršno tijelo po prethodnoj sjednici Stožera civilne zaštite	Jednom godišnje/u tekućoj godini	Sukladno Programu aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH
14.	Stožer civilne zaštite	Ažuriranje članova Stožera civilne zaštite			Kontinuirano prema potrebi
		Osposobljavanje članova Stožera civilne zaštite			Stručne službe Grada u suradnji sa SCZ Gospić
		Redovito godišnje sazivanje sjednica Stožera civilne zaštite	Načelnik/zamjenik načelnika Stožera	Minimalno dva puta godišnje	/
15.	Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici	Imenovanje povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika	Izvršno tijelo	Po donošenju Procjene rizika od velikih nesreća	Imenovanje po mjesnim odborima za grupe naselja
		Osposobljavanje povjerenika civilne zaštite	Izvršno tijelo	Kontinuirano	Ovlaštena ustanova
16.	Koordinatori na lokaciji		Načelnik Stožera civilne zaštite	Redovno ažuriranje baze podataka	/
17.	Poduzimanje preventivno-planskih aktivnosti za reagiranje u slučaju izvanrednih događaja uzrokovanih nepovoljnim vremenskim uvjetima u zimskom razdoblju		Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
18.	Osiguravanje uvjeta za vođenje i ažuriranje baze podataka o pripadnicima, sposobnostima i resursima operativnih snaga sustava civilne zaštite		Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
19.	Osiguravanje uvjeta za premještanje, sklanjanje, evakuaciju i zbrinjavanje te izvršavanje zadaća u provedbi drugih mjera civilne zaštite		Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
20.	Kod donošenja godišnjeg plana nabave u plan uključiti materijalna sredstva i opremu snaga civilne zaštite		Izvršno tijelo	Jednom godišnje	/
21.	Osiguravanje financijskih sredstva za izvršavanje odluka o financiranju aktivnosti civilne zaštite u velikoj nesreći i katastrofi prema načelu solidarnosti		Predlaže izvršno tijelo – donosi predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
22.	Donošenje odluka iz svog samoupravnog djelokruga radi osiguranja materijalnih, financijskih i drugih uvjeta za financiranje i opremanje operativnih snaga sustava		Izvršno tijelo	Kontinuirano	/

	civilne zaštite			
23.	Sufinanciranje projekata i programa za izgradnju i razvoj potrebne infrastrukture civilne zaštite	Predstavničko tijelo	Kontinuirano	/
24.	Javno informiranje i informiranje medija – edukacija stanovništva o pravilnom postupanju u slučaju katastrofa i velikih nesreća		Kontinuirano	
25.	Osiguravanje uvjeta za raspoređivanje na dužnost povjerenika civilne zaštite te vođenje evidencije raspoređenih povjerenika	Izvršno tijelo	Kontinuirano	/
26.	Uspostavljanje vođenja evidencije stradalih osoba u velikim nesrećama i katastrofama	Izvršno tijelo	Po nastanku velike nesreće i/ili katastrofe	/

2. Operativne snage sustava civilne zaštite

Mjere i aktivnosti u sustavu civilne zaštite na području Grada Gospića provode sljedeće operativne snage:

1. Stožer civilne zaštite Grada Gospića
2. Operativne snage vatrogastva: Vatrogasna zajednica Grada Gospića
3. Operativne snage Hrvatskog crvenog križa: Gradsko društvo Crvenog križa Gospić
4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja: HGSS – Stanica Gospić
5. Udruge
6. Povjerenici civilne zaštite
7. Koordinator na lokaciji
8. Pravne osobe od posebnog interesa za sustav civilne zaštite za Grad Gospić, a koje postupaju sukladno svojim operativnim planovima.

Na temelju članka 17. stavak 3. podstavak 6. *Zakona*, Gradonačelnik je odgovoran za osnivanje, razvoj i financiranje, opremanje, osposobljavanje i uvježbavanje operativnih snaga civilne zaštite sukladno usvojenim smjernicama i planu razvoja sustava civilne zaštite. U skladu sa st. 3. podstavkom 2. istog članka, Gradonačelnik donosi plan vježbi operativnih snaga sustava civilne zaštite u cilju definiranja snaga i materijalno-tehničkih sredstava kojima se raspoložuje u slučaju pojave ugroze te uspostavljanja sustava jasnih ovlasti i nadležnosti odnosno jedinstvene koordinacije djelovanja sustava.

Temeljem Pravilnika o vođenju evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 75/16) ustrojena je evidencija pripadnika operativnih snaga sustava civilne zaštite Grada Gospića, a podaci o pripadnicima operativnih snaga kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

2.1. Stožer civilne zaštite Grada Gospića

Stožer civilne zaštite Grada Gospića je stručno, operativno i koordinativno tijelo za provođenje mjera i aktivnosti civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama.

Stožer civilne zaštite obavlja zadaće koje se odnose na prikupljanje i obradu informacija ranog upozoravanja o mogućnosti nastanka velike nesreće i katastrofe, razvija plan djelovanja sustava civilne zaštite na svom području, upravlja reagiranjem sustava civilne zaštite, obavlja poslove informiranja javnosti i predlaže donošenje odluke o prestanku provođenja mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite.

Odluku o osnivanju i imenovanju načelnika, zamjenika načelnika i članova Stožera civilne zaštite za područje Grada Gospića, donio je Gradonačelnik Grada Gospića dana 29. 06. 2021. godine, a koja je objavljena u „Službenom vjesniku Grada Gospića“ br. 4/21.

Stožer civilne zaštite Grada Gospića sastoji se od načelnika Stožera, zamjenika načelnika Stožera te 9 članova.

Kontakt podaci Stožera civilne zaštite (adrese, fiksni i mobilni telefonski brojevi,...) kontinuirano se ažuriraju u planskim dokumentima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- kontinuirani rad svih članova Stožera civilne zaštite,

- osposobljavanje koje provodi MUP - Ravnateljstvo civilne zaštite - Područni ured civilne zaštite Rijeka – Služba civilne zaštite Gospić, prema Programu osposobljavanja članova Stožera civilne zaštite kojeg donosi ministar, u roku od godinu dana od imenovanja u Stožer civilne zaštite,
- održavanje sjednica Stožera civilne zaštite u cilju operativnosti i spremnosti za reagiranja u uvjetima velikih nesreća i katastrofa, najmanje dva puta godišnje, posebice uoči protupožarne sezone kako bi se razmotrio Plan operativne provedbe Programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Republiku Hrvatsku za područje Grada Gospića, za tekuću godinu,
- upoznavanje sa izmjenama u normativnom uređenju i promjenama u planskim dokumentima u sustavu civilne zaštite,
- pravodobno reagiranje i odlučivanje,
- kontinuirano uvježbavanje i opremanje,
- kontinuirano ažuriranje podataka o članovima Stožera.

2.2. Operativne snage vatrogastva

Operativne snage vatrogastva temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite. Na području Grada Gospića djeluje Vatrogasna zajednica Grada Gospića u sklopu koje je Javna vatrogasna postrojba Gospić i Dobrovoljno vatrogasna društvo Pazarišta.

Sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Planu zaštite od požara Grada Gospića Vatrogasna zajednica Grada Gospića raspolaže sa 25 operativnih vatrogasaca u JVP Gospić i 14 operativnih vatrogasaca u DVD-u Pazarišta.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti u svrhu podizanja opremljenosti i osposobljenosti postrojbi na višu razinu:

- pristupiti izgradnji novog Centra zaštite i spašavanja. Potreba za novom zgradom vatrogasnog doma proizlazi iz neadekvatnih uvjeta za obavljanje vatrogasnih zadataka na lokaciji na kojoj se Javna vatrogasna postrojba Grada Gospića sada nalazi. To se najvećim dijelom odnosi na nedostatak prostora u sadašnjoj zgradi i oko nje te nedostatkom prostora za vježbu i obuku vatrogasaca u zatvorenom i otvorenom prostoru. Realizacijom ovog projekta znatno će se povećati efikasnost djelovanja operativnih snaga JVP-a i DVD-a, kao i ostalih operativnih snaga civilne zaštite - HGSS- Stanice Gospić i Gradskog društva Crvenog križa.
- kontinuirano ažurirati i usklađivati Procjenu ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije i Plan zaštite od požara Grada Gospića,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti vatrogasnih postrojbi (opremanje vatrogasne postrojbe u skladu s Pravilnikom o minimumu tehničke opreme i sredstava vatrogasnih postrojbi),
- opremanje, osposobljavanje i usavršavanje vatrogasne postrojbe sukladno Procjeni ugroženosti od požara i tehnološke eksplozije,
- provjera ispravnosti postojeće opreme i vozila te nabava nove potrebne opreme,
- sudjelovanje u vježbama prema Planu vježbi civilne zaštite,
- provođenje preventivnih mjera zaštite od požara,
- educiranje stanovništva o opasnostima i negativnim učincima požara,
- provođenje stručnih osposobljavanja pripadnika vatrogasnih postrojbi organizacijom seminara, tečajeva i pokaznih vježbi,
- donošenje Provedbenog plana unapređenja zaštite od požara za područje Grada Gospića, svake godine za tekuću godinu,
- redovito donositi relevantnu dokumentaciju iz područja zaštite od požara,
- nastaviti s održavanjem protupožarnih putova.

Operativne snage vatrogastva organizirane su u skladu s Zakonom o vatrogastvu („Narodne novine“ br. 125/19), Zakonom o zaštiti od požara („Narodne novine“ br. 92/10) i podzakonskim aktima te su opremljene i educirane za izvršavanje zadaća sukladno postojećim programima edukacije vatrogasnih snaga.

Grad Gospić osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Vatrogasne zajednice Grada Gospića, sukladno važećim propisima.

2.3. Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa

Na području Grada Gospića djeluje Gradsko društvo Crvenog križa Gospić, kao operativna snaga sustava civilne zaštite.

Operativne snage Hrvatskog Crvenog križa temeljna su snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama sukladno *Zakonu* te samim time, kroz Gradsko društvo Crvenog križa Gospić, čini važnu

operativnu snagu sustava civilne zaštite Grada Gospića.

Temeljem Zakona o Hrvatskom Crvenom križu („Narodne novine“ br. 71/10, 136/20), Hrvatski Crveni križ izvršava posebne obveze u situacijama oružanih sukoba, velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnog stradanja ljudi.

Hrvatski Crveni križ ustrojava, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških, tehnoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja, epidemija i oružanih sukoba za akcije pomoći u zemlji i inozemstvu i to ekipe za: procjenu situacije i koordinaciju aktivnosti, prvu pomoć, zaštitu života na vodi, higijensko-epidemiološku zaštitu, njegu povrijeđenih i oboljelih, rad u mobilnim, zdravstvenim stanicama, socijalni rad, psiho-socijalnu potporu stanovništvu, pripremu i organizaciju izmještajnih centara, službu traženja, logistiku, osiguranje pitke vode, osiguranje komunikacija, tehničku pomoć i prevenciju sekundarnih stradanja.

Gradsko društvo Crvenog križa Gospić obavlja aktivnosti iz ovlasti Hrvatskog Crvenog križa, što podrazumijeva pružanje pomoći starijim, nemoćnim osobama i osobama s invaliditetom, aktivnosti u evakuaciji i zbrinjavanju stanovništva, organiziranje dobrovoljnog darivanja krvi, edukaciju građana za samozaštitu u velikim nesrećama, katastrofama i drugim izvanrednim situacijama.

Osim navedenog, Gradsko društvo Crvenog križa Gospić traži, prima i raspoređuje humanitarnu pomoć za potrebe na području svog djelovanja, obučava i oprema ekipe za izvršavanje zadaća u slučaju velikih prirodnih, ekoloških i drugih nesreća s posljedicama masovnih stradanja i epidemija.

Grad Gospić osigurava godišnja proračunska sredstva za rad Gradskog društva Crvenog križa Gospić, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti Gradskog društva Crvenog križa Gospić,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti Gradskog društva Crvenog križa Gospić (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme volontera, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti istog.

2.4. Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja

Operativne snage Hrvatske gorske službe spašavanja temeljna su operativna snaga sustava civilne zaštite u velikim nesrećama i katastrofama koje izvršavaju obveze u sustavu civilne zaštite sukladno posebnim propisima kojima se uređuje područje djelovanja Hrvatske gorske službe spašavanja.

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, i obrađenih rizika, HGSS – Stanica Gospić prepoznata je kao operativna snaga civilne zaštite Grada Gospića koja je sposobna preuzeti na sebe obveze i zadaće u slučaju nastanka velike nesreće, katastrofe ili nekog drugog izvanrednog događaja.

HGSS - Stanica Gospić je dobrovoljna, stručna, humanitarna i nestranačka udruga javnog značaja čiji su osnovni ciljevi sprječavanje nesreća, spašavanje i pružanje prve medicinske pomoći u planini i na drugim nepristupačnim područjima i u izvanrednim okolnostima kod kojih pri spašavanju i pružanju pomoći treba primijeniti posebno stručno znanje i upotrijebiti tehničku opremu za spašavanje u planinama u svrhu očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine.

Navedena operativna snaga je organizirana, osposobljena i opremljena za djelovanje u svim prirodnim katastrofama i velikim nesrećama u onim sredinama i na nepristupačnim terenima gdje njihova oprema, znanje i sposobnosti dolaze do posebnog izražaja, a u cilju očuvanja ljudskog života, zdravlja i imovine. Upravo iz navedenog razloga, Stanica mora raspolagati specijalnom opremom o kojoj ovisi izvršenje zahtjevnih zadaća, ali i život i sigurnost unesrećenih osoba i samih spašavatelja te je iz tog razloga nužno kontinuirano ulaganje u obnovu postojeće i nabavku nove opreme.

Grad Gospić osigurava godišnja proračunska sredstva za rad HGSS - Stanice Gospić, sukladno važećim propisima.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- nastaviti sa izdvajanjem proračunskih sredstava za sufinanciranje djelatnosti HGSS – Stanice Gospić,
- stalna potpora u provođenju planiranih aktivnosti HGSS – Stanice Gospić (nabava materijalno-tehničke opreme, osobne i skupne opreme volontera, osposobljavanje i vježbe) u cilju podizanja razine operativnosti iste.

2.5. Udruge

Udruge koje nemaju javne ovlasti, a od interesa su za sustav civilne zaštite (npr. kinološke djelatnosti, podvodne djelatnosti, radio-komunikacijske, zrakoplovne i druge tehničke djelatnosti), pričuvni su dio operativnih snaga

sustava civilne zaštite koji je osposobljen za provođenje pojedinih mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite. Svojim sposobnostima one nadopunjuju sposobnosti temeljnih operativnih snaga te se uključuju u provođenje mjera i aktivnosti sustava civilne zaštite sukladno odredbama *Zakona* i Planu djelovanja civilne zaštite Grada Gospića.

Ove udruge mogu se uključiti u sustav civilne zaštite u trenutku ukazane potrebe, a s njima treba uspostaviti suradnju na način da izrade popis snaga i opreme s kojom raspolažu i na koju se može računati u odgovarajućem trenutku.

Sukladno Procjeni rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, udruge koje svojim snagama i opremom čine značajan dio operativnih snaga civilne zaštite na području Grada Gospića su: Lovačko društvo „Lika“, ŠRU „Lika“ i Hrvatsko planinarsko društvo „Visočica“.

Članovi udruge mobiliziraju se temeljem naloga, zahtjeva i uputa Stožera civilne zaštite Grada Gospića i koordinatora na lokaciji.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- upoznavanje predstavnika udruge s pravima i obvezama utvrđenim *Zakonom*,
- prilikom financiranja udruge, sredstva za financiranje usmjeriti na kupnju materijalno tehničkih sredstava koja su od značaja za civilnu zaštitu (vozila, osobna i skupna oprema i sl.),
- vršiti osposobljavanje članova udruge samostalno i kroz provođenje vježbi s drugim operativnim snagama civilne zaštite.

2.6. Povjerenici civilne zaštite

Povjerenike civilne zaštite i njihove zamjenike, sukladno članku 34. stavak 1. *Zakona*, imenuje izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave za pojedinačnu stambenu građevinu, više stambenih građevina, ulice i dijelove ulica, mjesne odbore i manja naselja.

Povjerenici civilne zaštite i njihovi zamjenici:

- sudjeluju u pripremanju građana za osobnu i uzajamnu zaštitu te usklađuju provođenje mjera osobne i uzajamne zaštite,
- daju obavijesti građanima o pravodobnom poduzimanju mjera civilne zaštite te javne mobilizacije radi sudjelovanja u sustavu civilne zaštite,
- sudjeluju u organiziranju i provođenju evakuacije, sklanjanja, zbrinjavanja i drugih mjera civilne zaštite,
- organiziraju zaštitu i spašavanje pripadnika ranjivih skupina,
- provjeravaju postavljanje obavijesti o znakovima za uzbuđivanje u stambenim zgradama na području svoje nadležnosti i o propustima obavješćuju inspekciju civilne zaštite.

Temeljem Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, a sukladno odredbama *Zakona* o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ br. 82/15) te Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16) Gradonačelnik Grada Gospića imenovat će povjerenike i zamjenike povjerenika civilne zaštite Grada Gospića po mjesnim odborima, i to 1 povjerenika i 1 zamjenika povjerenika.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, potrebno je provoditi sljedeće aktivnosti:

- vođenje evidencije povjerenika i zamjenika povjerenika civilne zaštite, temeljem članka 62. *Zakona*,
- kontinuirano ažuriranje podataka o povjerenicima i zamjenicima povjerenika,
- provoditi osposobljavanje povjerenika, sukladno Programu osposobljavanja povjerenika civilne zaštite kojeg donosi PUCZ – Služba civilne zaštite Gospić,
- organizirati sudjelovanje povjerenika civilne zaštite u provedbi planiranih vježbi civilne zaštite,
- opreмати povjerenike civilne zaštite osobnom i skupnom opremom,
- donijeti novu odluku o imenovanju povjerenika civilne zaštite i njihovih zamjenika za područje Grada Gospića, uz pokušaj uvažavanja kriterija propisanog člankom 21. stavak 1. Pravilnika o mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16), kojim je propisano da se povjerenike i zamjenike povjerenika imenuje iz redova obveznika civilne zaštite koji žive u zgradi, ulici ili naselju za maksimalno 300 stanovnika.

2.7. Koordinator na lokaciji

Načelnik stožera civilne zaštite, sukladno specifičnostima izvanrednog događaja, određuje koordinatora na lokaciji. Koordinator na lokaciji, u slučaju velike nesreće i katastrofe, koordiniraju aktivnostima operativnih snaga sustava civilne zaštite na mjestu intervencije.

Koordinatori na lokaciji procjenjuju nastalu situaciju i njezine posljedice na terenu te, u suradnji s nadležnim stožerom civilne zaštite, usklađuju djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, poradi poduzimanja mjera i aktivnosti za otklanjanje posljedica izvanrednog događaja, a temeljem članka 26. stavka 2. Pravilnika o

mobilizaciji, uvjetima i načinu rada operativnih snaga sustava civilne zaštite („Narodne novine“ br. 69/16).

2.8. Pravne osobe u sustavu civilne zaštite

Pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite su pravne osobe koje raspolažu s materijalno-tehničkim, proizvodnim, uslužnim, ljudskim i ostalim resursima značajnima za poduzimanje mjera i aktivnosti u situacijama nastupa velike nesreće, katastrofe ili drugog izvanrednog događaja.

Pravne osobe koje su od strane predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, a kojima civilna zaštita nije redovna djelatnost, dužne su, sukladno odredbama *Zakona* i Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ br. 66/21), izraditi svoje operativne planove postupanja i provođenja zadaća civilne zaštite. Udruge građana koje su imenovane za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite, nisu dužne izraditi operativni plan.

Odluku o određivanju pravnih osoba od interesa za sustav civilne zaštite Grada Gospića donijelo je Gradsko vijeće Grada Gospića na sjednici održanoj dana 23. 12. 2019. godine, a koja je objavljena u „Službenom vjesniku Grada Gospića“ br. 12/19.

Temeljem navedene Odluke, a u skladu s Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, pravne osobe koje raspolažu s kapacitetima od interesa za sustav civilne zaštite Grada Gospića i koje će poradi nekog interesa zaštite i spašavanja stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara dobiti zadaću, su:

- Komunalno poduzeće „Komunalac Gospić“ d.o.o., Bužimska 10, Gospić
- Komunalno poduzeće „Usluga“ d.o.o., Bužimska 10, Gospić
- Građevinsko poduzeće „Lika ceste“ d.o.o., Smiljanska 41, Gospić
- Pogrebno poduzeće „Pil“ d.o.o., Kneza Trpimira 23, Gospić

Zadaće pravnih osoba definirane su Planom djelovanja civilne zaštite Grada Gospića, a istima je dostavljena Odluka o određivanju pravnih osoba, zajedno s Planom djelovanja civilne zaštite.

U narednom periodu, za kojeg se Smjernice donose, a u svrhu unaprjeđenja spremnosti pravnih osoba za djelovanje u sustavu civilne zaštite, potrebno je:

- upoznavanje predstavnika pravnih osoba s pravima i obvezama utvrđenim *Zakonom*,
- stalno ažuriranje i usklađivanje operativnih planova pravnih osoba i razrada zadaća sukladno Planu djelovanja civilne zaštite Grada Gospića, a u svrhu što učinkovitijeg uključivanja pravnih osoba u sustav civilne zaštite,
- vođenje i ažuriranje evidencije udruga imenovanih za pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite koje nisu obvezne izraditi operativne planove,
- razmotriti mogućnost sklapanja sporazuma između Grada Gospića i pravnih osoba koje su od interesa za sustav civilne zaštite, a u svrhu definiranja uvjeta podmirivanja stvarno nastalih materijalnih i ljudskih troškova koji bi nastupili u situaciji mobilizacije pravnih osoba,
- po revidiranju/izradi nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, ovisno o rezultatima izrađene Procjene i obrađenim scenarijima i rizicima, imenovati nove pravne osobe od interesa za sustav civilne zaštite.

V. FINANCIRANJE SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE

Kroz financiranje sustava civilne zaštite potrebno je postići racionalno, funkcionalno i učinkovito djelovanje sustava civilne zaštite.

Temeljem članka 16. stavak 1. *Zakona*, potrebno je organizirati poslove iz samoupravnog djelokruga Grada Gospića koji se odnosi na planiranje, razvoj, učinkovito funkcioniranje i financiranje sustava civilne zaštite. Sukladno članku 72. stavci 1. i 2. potrebno je osigurati proračunska sredstva za pozivanje, raspoređivanje, popunu, opremanje, osposobljavanje, uvježbavanje, aktiviranje, mobiliziranje i djelovanje operativnih snaga sustava civilne zaštite, sukladno ovim Smjernicama i godišnjem Planu razvoja sustava civilne zaštite Grada Gospića, kao i za izvršavanje mjera i aktivnosti u sustavu civilne zaštite te financiranje programa i projekata za razvoj udruga koje su od važnosti za sustav civilne zaštite.

Sredstva za financiranje sustava civilne zaštite, u Proračunu Grada Gospića, potrebno je planirati i osigurati sukladno odredbama *Zakona*, ali i odredbama posebnih propisa, po pojedinim segmentima sustava civilne zaštite.

Slijedom navedenog, potrebno je osigurati financijska sredstva za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Gospića sukladno prikazu u Tablici 2.

Tablica 2: Planiranje financijskih sredstava za operativne snage sustava civilne zaštite Grada Gospića

R.br.	Opis pozicija
1.	Vatrogastvo - Vatrogasna zajednica Grada Gospića - Sezonski vatrogasci - Sati intervencije na požarima
2.	Civilna zaštita - Civilna zaštita (službena zaštitna obuća i odjeća; ugovori o djelu -jedinice prometne mladeži; intelektualne usluge i planovi) - Održavanje skloništa
3.	Gorska služba spašavanja
4.	Crveni križ - rad i djelovanje

VI. ZAKLJUČAK

Sustav civilne zaštite predstavlja oblik pripremanja i sudjelovanja operativnih snaga sustava civilne zaštite te ostalih sudionika civilne zaštite i građanstva u reagiranju i postupanju u slučaju nastupa velike nesreće ili katastrofe te otklanjanja mogućih uzroka i posljedica istih.

Dobra suradnja svih operativnih snaga sustava civilne zaštite od iznimnog je značaja za uspješno djelovanje i postupanje u izvanrednim situacijama velikih nesreća ili katastrofa, a doprinosi i racionalnom trošenju financijskih proračunskih sredstava.

Procjenom rizika od velikih nesreća za Grad Gospić stvoren je temelj za donošenje svih akata sukladno važećim zakonskim i podzakonskim odredbama iz područja civilne zaštite te, slijedom navedenog, Grad Gospić trenutno ima zadovoljavajuću razinu izrađenosti planskih dokumenata kojima je uređeno funkcioniranje sustava civilne zaštite iz vlastitog djelokruga.

Revidiranjem odnosno izradom nove Procjene rizika od velikih nesreća za Grad Gospić, ovisno o rezultatima obrađenih scenarija, pristupit će se ažuriranju postojećih odnosno izradi novih planskih dokumenata i akata djelovanja civilne zaštite u cilju podizanja razine operativnosti operativnih snaga i ostalih sastavnica civilne zaštite.

U promatranom razdoblju, na polju civilne zaštite, potrebno je i dalje djelovati u koordinaciji s Područnim uredom civilne zaštite Rijeka – Službom civilne zaštite Gospić te Ličko-senjskom županijom, kao i uspostaviti suradnju s ostalim gradovima i općinama na području Županije u svrhu razmjene iskustava, podataka, znanja i vještina, budući da se sustav civilne zaštite u kriznim situacijama, između ostalog, temelji na načelu solidarnosti u pružanju pomoći.

U narednom četverogodišnjem razdoblju nužno je kontinuirano provođenje mjera, aktivnosti i zadaća koje se definirane ovim Smjernicama kako bi se u što većoj mjeri pospješilo funkcioniranje i razvoj sustava civilne zaštite, kako bi se smanjio rizik od nastupa velikih nesreća ili katastrofa, kako bi se omogućilo pružanje što bržeg i učinkovitijeg odgovora na prijetnje i opasnosti u slučaju nastanka izvanrednog događaja i ublažavanje nastalih posljedica, a sve u cilju maksimalne zaštite stanovništva, materijalnih i kulturnih dobara na području Grada Gospića, ali i širem području.

VII. ZAVRŠNE ODREDBE

Ove Smjernice stupaju na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Gospića“.

KLASA: 240-02/22-01/1

URBROJ: 2125/01-01-22-02

Gospić, 16. veljače 2022. godine

PREDSJEDNICA GRADSKOG VIJEĆA
GRADA GOSPIĆA

Ana-Marija Zdunić mag. iur., v.r.