



REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD GOSPIĆ
STRUČNO POVJERENSTVO
ZA JAVNU NABAVU
KLASA: 344-01/21-01/3
URBROJ: 2125/01-02-21-05
Gospić, 9. travnja 2021. godine

Na temelju članka 198. stavka 4. Zakona o javnoj nabavi (NN 120/16) i članka 11. Pravilnika o planu nabave, registru ugovora, prethodnom savjetovanju i analizi tržišta u javnoj nabavi (NN 101/17, 144/20), javni naručitelj Grad Gospić objavljuje

IZVJEŠĆE O PROVEDENOM PRETHODNOM SAVJETOVANJU SA ZAINTERESIRANIM GOSPODARSKIM SUBJEKTIMA

1. NAZIV I OIB NARUČITELJA:

- a) Naziv: Grad Gospić
- b) Sjedište: Budačka 55, 53 000 Gospić
- c) OIB: 22538763965

2. EVIDENCIJSKI BROJ NABAVE:

JNVV—02/21

3. PREDMET NABAVE:

Projektiranje i građenje širokopojasne mreže u NGA bijelim područjima Grada Gospića i Otočca i Općine Plitvička Jezera.

4. DATUM POČETKA PRETHODNOG SAVJETOVANJA:

U svrhu savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima, dana 22. ožujka 2021. godine, Grad Gospić je u EOJN RH (<https://eojn.nn.hr>) i na svojim mrežnim stranicama (<https://gospic.hr/>) objavio nacrt dokumentacije o nabavi sa prilozima.

5. DATUM ZAVRŠETKA PRETHODNOG SAVJETOVANJA:

31. ožujka 2021. godine.

6. NAVOD JE LI TIJEKOM SAVJETOVANJA NARUČITELJ ODRŽAO SASTANAK:

Tijekom savjetovanja nije bilo sastanaka sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

7. TEKST PRIMJEDBE ILI PRIJEDLOGA I ODGOVOR NA PRIMJEDBU ILI PRIJEDLOG:

Tijekom prethodnog savjetovanja sa zainteresiranim gospodarskim subjektima zaprimljene su primjedbe, odnosno prijedlozi jednog gospodarskog subjekta.



Primjedbe, odnosno prijedlozi glase:

Pitanje 1:

Molimo da se u projektnom zadatku, u točki 6.2. doda i sljedeća odredba: "naručitelj preuzima obvezu osiguravanja dokaza legalnosti svih infrastrukturnih objekata koji će se koristiti u svrhu realizacije predmeta nabave."

Naime, protivno je odredbi članka 200. ZJN 2016 prebaciti rizik osiguravanja ovih dokaza na gospodarske subjekte. Navedeno molimo posebno sagledati u kontekstu odredbe točke 4.3. kojom je određeno da se Predmet nabave mora predati Naručitelju minimalno na razini ovom dokumentacijom propisane minimalne potrebne funkcionalnosti NGA mreže, koja za ciljano područje provedbe uključuje i legalnost odnosno sukladnost mjerodavnoj regulativi u svim aspektima gradnje i izvedbe. Nastavno na navedeno, molimo da se iz točke 6.7.4. izbací: Kod rješavanja imovinsko-pravnih odnosa radi postavljanja dijelova NGA mreže na postojeću elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, Izvršitelj je dužan o svom trošku izraditi i svu potrebnu dokumentaciju prema zahtjevima i uvjetima upravitelja postojeće elektroničke komunikacijske infrastrukture.

[Odgovor:] Prijedlozi se djelomično prihvaćaju. Naručitelj je unutar Projektnog zadatka naveo da predmet nabave mora biti isporučen u skladu s mjerodavnom regulativom, kako je opisano u točki 2 Projektnog zadatka. Radi izbjegavanja dvojbi, Naručitelj će u tekstu zamijeniti pojam „legalnosti“ navodom o „sukladnosti mjerodavnoj regulativi“. U pogledu citiranog navoda iz točke 6.7.4 Projektnog zadatka, isti će biti nadopunjen da se naglasi da je Izvršitelj dužan o svom trošku izraditi svu potrebnu dokumentaciju prema zahtjevima i uvjetima upravitelja postojeće elektroničke komunikacijske infrastrukture, a koji zahtjevi i uvjeti proizlaze iz mjerodavne regulative koja se odnosi na pristup i zajedničko korištenje elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme.

Pitanje 2:

Molimo da se u točku 8.12. Dokumentacije o nabavi, u dio koji opisuje razloge za iznimno produljenje ugovora doda i uvjet pod f) koji glasi: "u slučaju nemogućnosti rješavanja imovinsko pravnih odnosa sukladno odredbama ove Dokumentacije o nabavi."

Naime, obzirom na zakonsku i faktičnu složenost svih potencijalnih imovinsko pravnih odnosa, kao i s obzirom na izvjesnu nemogućnost rješavanja pojedinih imovinsko pravnih odnosa, neophodno je, radi postizanja jednakopravnosti budućih ugovornih strana, omogućiti produljenje ugovora i iz ovoga razloga. Napominjemo da se radi o činjeničnom i pravnom stanju na koje gospodarski subjekt ne može utjecati.

[Odgovor:] Prijedlog se djelomično prihvaća. Produljenje rokova u slučaju nemogućnosti pravovremenog rješavanja imovinsko-pravnih odnosa s obzirom na potrebe izvršenja predmeta nabave, odnosno rok izvršenja predmeta nabave, bit će moguće samo ako će takva nemogućnost rješavanja imovinsko-pravnih odnosa biti posljedica okolnosti koje Izvršitelj nije mogao predvidjeti i na koje okolnosti Izvršitelj ne

može utjecati.

Pitanje 3:

Obzirom da je točkom 2.1. nacрта Dokumentacije o nabavi određeno je da su predmet nabave i usluge rješavanje imovinsko-pravnih odnosa te da je točkom 6.7.4. Projektnog zadatka određena procedura rješavanja istih, molimo da se u Dokumentaciju o nabavi uvrsti jasna i nedvojbeno eskalacijska procedura za slučaj da niti jedan od predviđenih načina rješavanja imovinsko pravnih odnosa ne poluči prihvatljiv rezultat. Naime, nemogućnost rješavanja imovinsko pravnih odnosa, kako ih definira točka 6.7.4., nužno će rezultirati nemogućnošću daljnjeg provođenja postupka, odnosno realizacije ugovora o javnoj nabavi. Usvajanje prethodnoga prijedloga, odnosno dopuštanje produljenja roka za izvršenje ugovora, u pojedinim situacijama ne može biti dovoljno.

[Odgovor:] Prijedlog se djelomično prihvaća. U točki 6.7.4 bit će dodatno navedeno da će u slučajevima nemogućnosti rješavanja imovinsko-pravnih odnosa, ako je takva nemogućnost rješavanja imovinsko-pravnih odnosa posljedica okolnosti koje Izvršitelj nije mogao predvidjeti i na koje okolnosti Izvršitelj ne može utjecati, Naručitelj i Izvršitelj zajednički utvrditi najbolje rješenje za rješavanje imovinsko-pravnih odnosa u takvim slučajevima.

Pitanje 4:

Naručitelj je u Dokumentaciji o nabavi na str.45 u točki 8.9.1. naveo slijedeće:“ Obračun plaćanja po stavkama druge ljestvice obavlja se na sljedeći način, pri čemu C označava ugovorenu cijenu, a Nuk označava ukupan broj adresa u ciljanom području provedbe Projekta koji iznosi 4.477“. Molimo pojašnjenje Naručitelja zašto je naveo broj od 4.477 adresa, kada se iz dokumentacija koje su prilog DoN-u može iščitati broj od 14.061 adresa. Ukoliko se radi o omašci naručitelja molimo izmjenu tog dijela dokumentacija na način da ju uskladi sa ostalom objavljenom dokumentacijom.

[Odgovor:] Radi se o omašci, ispravan broj adresa je 14.060. Predmetni dio Dokumentacije o nabavi bit će korigiran.

Pitanje 5:

Brzine po korisnicima specificirane u poglavlju 1.4 i u poglavlju 4.3 točka 4 nisu usklađene. Možete li provjeriti u kojem poglavlju je točna informacija?

[Odgovor:] U poglavlju 1.4 Projektnog zadatka navedeni su pokazatelji projekta definirani kroz Operativni program „Konkurentnost i kohezija 2014.-2020.“, odnosno kroz Poziv za dodjelu bespovratnih sredstava.

Grad Gospić je u prijavi projekta na Poziv definirao minimalne brzine za NGA priključke krajnjih korisnika koje će biti ostvarene u projektu, i iste su brzine navedene u poglavlju 4.3 Projektnog zadatka pod točkom 4. Zainteresirani gospodarski moraju uzeti u obzir minimalne brzine navedene u poglavlje 4.3 točka 4 Projektnog zadatka.

Pitanje 6:

Da li Programska oprema specificirana u točki 4.4.4.2 treba podržavati i vezati se samo na sve



navedene sustave za praćenje MPoP čvorova ili ima i neke druge planirane funkcionalnosti i područja mreže koje treba pokriti?

[Odgovor:] Naručitelj je u Projektom zadatku u poglavljima 4.4.4.2 i 5.9 definirao na što se odnosi programska oprema.

Pitanje 7:

U točki 2 poglavlja 4.4.5.2 kao uvjet za tehničko preuzimanje NGA mreže traži se probni rad od 10 dana za preuzimanje mreže. Možete li objasniti koja oprema će se koristiti za probni rad kad aktivna oprema nije predmet ove nabave?

[Odgovor:] Predmetna točka predmetnog poglavlja odnosi se na probni rad podupirućih sustava (M)PoP(&DČ)-ova s pripadnim instalacijama. Naručitelj je u Projektom zadatku u poglavlju 4.4.1, točke 2. / e) / iii., definirao tko mora definirati protokole predmetnog probnog rada, iz čega proizlazi kako su strukovni projektanti u predmetnim protokolima za probni rad podupirućih sustava (M)PoP(&DČ)-ova s pripadnim instalacijama dužni predvidjeti i definirati odgovarajuće načine i sredstva/uređaje kojima će se tijekom razdoblja probnog rada simulirati odgovarajuća radna stanja predmetnih sustava i radnog okoliša (npr. vršna elektroenergetska opterećenja, vršna toplinska opterećenja i dr.).

Pitanje 8:

U poglavlju 6.2.4 navodi se sljedeće: „Eventualno naknadno prevođenje korisničkih priključaka iz spojnog statusa „spremno za spajanje“ u spojni status „spojeno“, za pojedine korisnike za koje Naručitelj Izvršitelju nije dostavio informaciju o davanju suglasnosti za spajanje na NGA mrežu nakon sklapanja Ugovora, nije dio predmeta nabave. Izuzetak od toga su samo korisnici za koje Naručitelj Izvršitelju naknadno dostavi informaciju o davanju suglasnosti za spajanje na NGA mrežu, pod uvjetom da je takva informacija Izvršitelju dostavljena najkasnije 6 mjeseci prije krajnjeg roka završetka isporuke cjelokupnog predmeta nabave, te sve dok ukupni udio korisnika koji su dali suglasnost za spajanje na NGA mrežu ne prelazi vrijednost od 55% svih korisnika u ciljanom području provedbe Projekta.“ – prema ovom može se dogoditi da se na početku projekta nakon ugovaranja dostavi samo 1% priključaka koji moraju biti spojnog statusa „spojeno“ dok ostalih 54% može doći tek 6 mjeseci prije kraja projekta. Predlažemo da se Izuzetak izbacili ili ako to nije moguće da se specificira minimalni postotak korisnika za status „spojeno“ koji će biti dostavljen prilikom potpisa ugovora.

[Odgovor:] Naručitelj će u Dokumentaciji o nabavi dodatno definirati "očekivani minimalni udio korisnika koji će dati suglasnost za spajanje na NGA mrežu". Nakon sklapanja Ugovora, Naručitelj će Izvršitelju dostaviti podatak o stvarnom udjelu korisnika koji su dali suglasnost za spajanje na NGA mrežu, a čija će vrijednost biti jednaka ili veća od "očekivanog minimalnog udjelu korisnika koji će dati suglasnost za spajanje na NGA mrežu".

Pitanje 9:

U poglavlju 6.5 Dinamički plan u točki 3 navodi se „planirana sredstva kojima se planira izvršiti svaka faza (materijali, strojevi, oprema i ljudski resursi)“. Da li je potrebna ova razina detalja u Dinamičkom planu? Smatramo da je to dio interne organizacije posla

Izvoditelja.

[Odgovor:] Primjedba se ne prihvaća. Naručitelj smatra navedenu razinu detalja u Dinamičkom planu potrebnom i opravdanom, radi učinkovitog praćenja izvršenja predmeta nabave.

Pitanje 10:

Točkom 2.1. nacрта Dokumentacije o nabavi određeno je da su predmet nabave usluge projektiranja elektroničke komunikacijske mreže, radovi građenja elektroničke komunikacijske mreže te isporuka robe za elektroničku komunikacijsku mrežu, kao i prateće geodetske usluge pri gradnji te dovođenje elektroničke komunikacijske mreže u operativni status uz pribavljanje svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa.

Nadalje, točkom 4.4. Projektnog zadatka određeno je sljedeće:

Predmet nabave obuhvaća sljedeće izvršne cjeline:

1. usluge projektiranja NGA mreže;
2. geodetske usluge pri gradnji NGA mreže
3. radove na građenju NGA mreže
4. nabavu, isporuku, ugradnju i postavljanje građevnih i drugih proizvoda, materijala, opreme i sustava za NGA mrežu;
5. usluge dovođenja NGA mreže u operativni status;
6. usluge izrade i isporuke evidencije izvedenog stanja izgrađene NGA mreže;
7. usluge pribavljanja svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa pri gradnji NGA mreže.

Nadalje, u točkama 4.4.2. i 4.4.7. u određenoj su mjeri opisane komponente geodetskih usluga kao i usluga pribavljanja svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa pri gradnji NGA mreže. Isto tako, točkom 6.7.4. dodatno su razrađene usluge pribavljanja svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa pri gradnji NGA mreže. Međutim, niti jedna od navedenih točaka kojima se određuju geodetske usluge i usluge pribavljanja svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa pri gradnji NGA mreže nisu sukladne odredbama članka 200. ZJN 2016. Naime, člankom 200. stavkom 1. ZJN 2016 određeno je da dokumentacija o nabavi mora biti jasna, precizna, razumljiva i nedvojbena te izrađena na način da omogući podnošenje usporedivih ponuda. Nadalje, člankom 200. stavkom 2. istoga propisa određeno je da dokumentacija o nabavi mora omogućiti izračun cijena bez preuzimanja neuobičajenih rizika i poduzimanja opsežnih predradnji ponuditelja. Točkama kojima se opisuju geodetske usluge i usluge pribavljanja svih potrebnih suglasnosti, dozvola, atesta/certifikata i rješavanje imovinsko-pravnih odnosa pri gradnji NGA mreže nije na precizan način, kako to zahtjeva ZJN 2016., specificirano o kojim se odnosnim uslugama radi te o broju tih usluga. Zbog svega navedenoga, gospodarski subjekti ne mogu izračunati cijenu bez poduzimanja opsežnih predradnji i neuobičajenih rizika. Krajnje pojednostavljeno, gospodarski subjekti nisu upoznati sa činjenicama koje se tiču spornih usluga, a koje utječu na cijenu (broj i vrsta usluga). Molimo Naručitelja da u ovom dijelu Dokumentaciju uskladi s citiranim odredbama članka 200. ZJN 2016.

[Odgovor:] Primjedba se ne prihvaća. Naručitelj provodi predmetnu nabavu s isporukom predmeta nabave s odredbom „ključ u ruke“, u skladu s čl. 630 Zakona o obveznim odnosima. Uz radove, predmetom nabave obuhvaćeni su i poslovi projektiranja NGA mreže, odnosno ukupno sve izvršne cjeline navedene u citiranoj točki 4.4 Projektnog zadatka. To obuhvaća i geodetske usluge pri gradnji NGA mreže, na način definiran mjerodavnim propisima u Republici Hrvatskoj, te rješavanje imovinsko-pravnih odnosa prilikom gradnje, na način opisan u točki 6.7.4 Projektnog zadatka. S obzirom na predviđeni način isporuke predmeta nabave s odredbom „ključ u ruke“, svi dijelovi Dokumentacije o nabavi, uključujući i Projektni zadatak, prilagođeni su ovom načinu isporuke predmeta nabave. Zaključno, logično je da će stvarne količine rada, materijal, usluga ovisiti o stvarno izvršenim, međutim ukoliko govorimo o „ključ u ruke“, bitan je finalni proizvod koji se definira predmetom nabave te je definirana količina točna i izražava se cijena za to neovisno o tome što je na kraju uistinu utrošeno u izvedbu istoga.

Pitanje 11:

Nacrtom Dokumentacije o nabavi, točkom 6.10.2. uvodi se pojam "investicijska vrijednost". Navedeni izraz nije dovoljno jasan. Molimo jasno definiranje pojma "investicijska vrijednost".

[Odgovor:] Primjedba se ne prihvaća. U točki 6.10.2 Dokumentacija o nabavi, unutar Tablice u fusnoti 1, definiran je pojam investicijske vrijednosti, te neposredno povezan pojam „izgradnje svjetlovodne pristupne mreže“ na koji se odnosi investicijska vrijednost. Dodatno, unutar iste Tablice navedeno je da se investicijska vrijednost odnosi na iznos bez poreza na dodanu vrijednost (PDV).

Pitanje 12:

Radi opsega i složenosti predmetnoga posla, molimo uvrštavanje Prijedloga ugovora o javnoj nabavi u Dokumentaciju o nabavi.

[Odgovor:] Prijedlog ugovora o javnoj nabavi bit će priložen u Dokumentaciji o nabavi prilikom objave nadmetanja.

**STRUČNO POVJERENSTVO ZA
JAVNU NABAVU**

