



REPUBLIKA HRVATSKA
LIČKO-SENJSKA ŽUPANIJA
GRAD GOSPIĆ
GRADONAČELNIK
KLASA: 363-02/18-01/5
URBROJ: 2125/01-02-18-02
Gospić, 10. prosinca 2018. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA GOSPIĆA

Predmet: **Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima**
- na razmatranje i donošenje – dostavlja se -

- Na temelju članka 49. Statuta Grada Gospića („Službeni vjesnik Grada Gospića“ br. 7/09, 5/10, 7/10, 1/12, 2/13, 3/13 – p.t., 7/15, 1/18) u privitku dopisa dostavljam Vam na razmatranje i donošenje Prijedlog Odluke o komunalnim djelatnostima.
- Stari Zakon o komunalnom gospodarstvu donesen je 1995. godine i do danas je mijenjan 18 puta i to 5 puta drugim zakonima. Neuobičajeno veliki broj izmjena i dopuna koje su učinjene čine tekst starog Zakona o komunalnom gospodarstvu izuzetno nepreglednim i teškim za snalaženje u provedbi. Isto tako u više od 20 godina provedbe starog Zakona o komunalnom gospodarstvu uočeni su brojni i drugi nedostaci.
- Dana 04. kolovoza 2018. godine stupio je na snagu novi Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18) kojim se određuju načela komunalnog gospodarstva, obavljanje i financiranje komunalnih djelatnosti, građenje i održavanje komunalne infrastrukture, plaćanje komunalnog doprinosa i komunalne naknade, održavanje komunalnog reda i druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo.
- Novim zakonom komunalno gospodarstvo se uspostavlja kao cjelovit sustav
 - obavljanja komunalnih djelatnosti
 - građenja i održavanja komunalne infrastrukture
 - održavanja komunalnog redana području jedinice lokalne samouprave
- Zakon o komunalnom gospodarstvu je krovni zakon za komunalno gospodarstvo.
 - Obavljanje pojedine komunalne djelatnosti, građenje i održavanje određene komunalne infrastrukture može se urediti posebnim zakonom ako to nije u protivnosti s načelima komunalnog gospodarstva propisanim Zakonom o komunalnom gospodarstvu.
- Uvode se nova načela komunalnog gospodarstva i propisuje se njihov sadržaj
 - na kojima se temelji komunalno gospodarstvo i
 - u skladu s kojima su dužne postupati jedinice lokalne samouprave i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti.
- To su načelo:
 1. zaštite javnog interesa, 2. razmjernje koristi, 3. solidarnosti, 4. javne službe, 5. neprofitnosti, 6. supsidijarnosti, 7. univerzalnosti i jednakosti pristupa, 8. prilagodljivosti 9., kontinuiteta obavljanja komunalnih djelatnosti, 10. kakvoće obavljanja komunalnih djelatnosti, 11. ekonomičnosti i

učinkovitosti 12., zaštite korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara, 13. sigurnosti, 14. javnosti, 15. prihvatljivosti cijene komunalnih usluga, 16. zaštite ugroženih kategorija građana.

- Uvodi se podjela komunalnih djelatnosti
 - (a) Komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture
 1. održavanje nerazvrstanih cesta
 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
 3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
 4. održavanje javnih zelenih površina
 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
 6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
 7. održavanje čistoće javnih površina
 8. održavanje javne rasvjete.
 - u sklopu obavljanja tih djelatnosti može se osigurati i građenje komunalne infrastrukture

 - (b) Uslužne komunalne djelatnosti
 1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
 2. usluge javnih tržnica na malo
 3. usluge ukopa i kremiranje pokojnika u krematoriju unutar groblja
 4. komunalni linijski prijevoz putnika
 5. obavljanje dimnjačarskih poslova.
 - u sklopu obavljanja tih djelatnosti može se osigurati i građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture

- Nove komunalne djelatnosti:
 1. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
 2. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama

- Određivanje drugih komunalnih djelatnosti i poslova od strane predstavničkih tijela JLS-a postaje restriktivnije.
- Kao komunalna djelatnost odrediti se može i druga djelatnost ako:
 1. se takvom djelatnošću kontinuirano zadovoljavaju potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području jedinice lokalne samouprave
 2. po svom sadržaju i značenju djelatnost predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju
 3. je pretežno uslužnog karaktera i
 4. se obavlja prema načelima komunalnog gospodarstva.

- Predstavničko tijelo JLS-a može, kao i prema starom Zakonu, odlukom pobliže odrediti poslove koji se smatraju obavljanjem komunalnih djelatnosti.

- Organizacijski oblici obavljanja komunalnih djelatnosti ostaju isti kao i prema starom Zakonu
 - (1. trgovačko društvo kojeg osniva jedinica lokalne samouprave, 2. komunalna javna ustanova koju osniva jedinica lokalne samouprave, 3. služba – vlastiti pogon koju osniva jedinica lokalne samouprave, 4. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji, 5. pravna i fizička osoba na temelju ugovora o povjeravanju obavljanja komunalnih usluga)

- Detaljnije i nešto drukčije se uređuju pitanja vezana uz:
 - a) Povjeravanje obavljanja komunalne djelatnosti
 - društvu u čijem kapitalu JLS-i imaju 100% dionica / udjela
 - na sva pitanja u svezi s koncesijama koja nisu uređena ZKG-om primjenjuje se zakon kojim se uređuju koncesije

- postupak odabira osobe s kojom se sklapa ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti te sklapanje, provedba i izmjene tog ugovora, provodi se prema propisima o javnoj nabavi
- b) Organiziranje i obavljanje komunalne djelatnosti
 - trgovačko društvo koje obavlja drugu tržišnu gospodarsku djelatnost ili drugu djelatnost u javnom interesu mora voditi odvojeno računovodstvo

isporučitelj komunalne usluge koji obavlja uslužnu komunalnu djelatnost mora donijeti opće uvjete isporuke komunalne usluge i s korisnikom komunalne usluge sklapati ugovor o isporuci komunalne usluge

- U nastavku je prikazana Odluka o komunalnim djelatnostima.
- Slijedom navedenog i obrazloženog predlaže se Gradskom vijeću Grada Gospića donošenje Odluke o komunalnim djelatnostima.

S poštovanjem,

**GRADONAČELNIK GRADA GOSPIĆA**
Karlo Starčević

Na temelju članka 22., 24., 26., 34., 44. i 48. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18) i članka 33. Statuta Grada Gospića ("Službeni vjesnik Grada Gospića" br. 7/09, 5/10, 7/10, 1/12, 2/13, 3/13 - pročišćeni tekst, 7/15 i 1/18), Gradsko vijeće Grada Gospića na sjednici održanoj dana _____ 2018. godine donosi

ODLUKU

o komunalnim djelatnostima

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

- (1) Ovom Odlukom o komunalnim djelatnostima utvrđuju se komunalne djelatnosti koje se obavljaju na području Grada Gospića, propisuje se način povjeravanja i uvjeti obavljanja komunalnih djelatnosti.

II. VRSTE KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 2.

- (1) Komunalne djelatnosti su djelatnosti kojima se osigurava građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture u stanju funkcionalne ispravnosti (u daljnjem tekstu: komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture) i komunalne djelatnosti kojima se pojedinačnim korisnicima pružaju usluge nužne za svakodnevni život i rad na području jedinice lokalne samouprave (u daljnjem tekstu: uslužne komunalne djelatnosti).
- (2) Na području Grada Gospića obavljaju se komunalne djelatnosti kojima se osigurava održavanje komunalne infrastrukture:
1. održavanje nerazvrstanih cesta
 2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
 3. održavanje građevine javne odvodnje oborinskih voda
 4. održavanje javnih zelenih površina
 5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
 6. održavanje groblja
 7. održavanje čistoće javnih površina
 8. održavanje javne rasvjete
- (3) Člankom 23. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je što se podrazumijeva pod pojmom svake od navedenih komunalnih djelatnosti iz prethodnog stavka.

Članak 3.

(1) Na području Grada Gospića obavljaju se slijedeće uslužne komunalne djelatnosti:

1. usluga parkiranja na uređenim javnim površinama
2. usluga javnih tržnica na malo
3. usluga ukopa pokojnika
4. komunalni linijski prijevoz putnika
5. obavljanje dimnjačarskih poslova

(2) Člankom 25. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je što se podrazumijeva pod pojmom svake od navedenih komunalnih djelatnosti iz prethodnog stavka.

(3) U sklopu obavljanja djelatnosti iz stavka 1. ovog članka može se osigurati građenje i/ili održavanje komunalne infrastrukture potrebne za obavljanje tih djelatnosti.

Članak 4.

(1) Na području Grada Gospića u skladu s člankom 26. Zakona o komunalnom gospodarstvu obavljaju se djelatnosti koje se smatraju komunalnim djelatnostima:

1. deratizacija i dezinfekcija (provođenje obvezne preventivne deratizacije i dezinfekcije zbog suzbijanja insekata i glodavaca),
2. veterinarske usluge (hvatanje i zbrinjavanje napuštenih životinja (konja, pasa, mačaka i dr.), uklanjanje uginulih životinja (konja, pasa, mačaka i dr.) s javnih površina),
3. dekorativna javna rasvjeta (ukrašavanje za božićne i novogodišnje praznike, ostale državne i gradske praznike i druge manifestacije),
4. sanacija divljih odlagališta otpada (prikupljanje komunalnog otpada sa divljih odlagališta te njegov odvoz i odlaganje na odlagalištae komunalnog otpada kao i saniranje i zatvaranje divljih odlagališta),

III. ORGANIZACIJSKI OBLICI POVJERAVANJA KOMUNALNIH DJELATNOSTI

Članak 5.

(1) Komunalne djelatnosti na području Grada Gospića mogu obavljati:

1. Komunalac Gospić d. o. o. za obavljanje komunalnih djelatnosti, Bužimska 10, 53000 Gospić u vlasništvu Grada Gospića (u daljnjem tekstu: Komunalac).
2. Pravna ili fizička osoba na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova.
3. Pravna ili fizička osoba na temelju ugovora o koncesiji.

IV. POVJERAVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI TRGOVAČKOM DRUŠTVU KOJEG JE OSNIVAČ GRAD GOSPIĆ

Članak 6.

(1) Komunalcu se povjerava obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti iz članka 2., 3. i 4. ove Odluke:

1. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
2. održavanje građevine javne odvodnje oborinskih voda
3. održavanje javnih zelenih površina
4. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
5. održavanje groblja
6. održavanje čistoće javnih površina
7. održavanje javne rasvjete
8. usluga parkiranja na uređenim javnim površinama
9. usluga javnih tržnica na malo
10. usluga ukopa pokojnika
11. komunalni linijski prijevoz putnika
12. obavljanje dimnjačarskih poslova
13. dekorativna javna rasvjeta
14. sanacija divljih odlagališta otpada

(2) Komunalac će obavljati komunalne djelatnosti iz stavka 1 ovog članka sukladno ovoj Odluci, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća donesenih sukladno tim propisima, a na temelju ugovora koji zaključuje Gradonačelnik na osnovi godišnjeg Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Gospića kojim se utvrđuje opseg obavljanja komunalnih poslova.

(3) Obavljanje komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka povjerava se Komunalcu na neodređeno vrijeme dok je registriran za obavljanje povjerenih komunalnih djelatnosti.

(4) Komunalac je dužan obavljati povjerene komunalne djelatnosti kao javnu službu i postupati u skladu s načelima na kojima se temelji komunalno gospodarstvo sukladno Zakonu o komunalnom gospodarstvu, a jednom godišnje društvo podnosi Gradu izvješće o poslovanju.

V. POVJERAVANJE KOMUNALNIH DJELATNOSTI PRAVNIM ILI FIZIČKIM OSOBAMA NA TEMELJU PISANOG UGOVORA O POVJERAVANJU KOMUNALNIH POSLOVA

Članak 7.

- (1) Pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog Ugovora o povjeravanju komunalnih djelatnosti na području Grada Gospića mogu obavljati komunalne djelatnosti:
 1. održavanje nerazvrstanih cesta
 2. deratizacija i dezinfekcija
 3. veterinarske usluge.

- (2) Postupak odabira pravnih ili fizičkih osoba s kojima se sklapaju ugovori o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti iz stavka 1. ovog članka, te sklapanje, provedba i izmjena tih ugovora provode se prema Zakonu o javnoj nabavi.

- (3) Ugovor o povjeravanju komunalnih djelatnosti navedenih u stavku 1. ovog članka sklapa se na razdoblje od 1 do 4 godine.

- (4) Ugovor o povjeravanju obavljanja komunalne djelatnosti u ime Grada sklapa gradonačelnik.

- (5) Ugovor iz stavka 1. ovog članka sadrži:
 1. komunalnu djelatnost za koju se sklapa ugovor,
 2. vrijeme na koje se sklapa ugovor,
 3. vrstu i opseg komunalnih usluga
 4. način određivanja cijene komunalnih usluga, te način i rok plaćanja izvršenih usluga
 5. jamstvo izvršitelja o ispunjenju ugovora.

- (6) Sastavni dio ugovora o povjeravanju komunalne djelatnosti, odnosno komunalnog posla je Program održavanja komunalne infrastrukture.

VI. POVJERAVANJE KOMUNALNE DJELATNOSTI KONCESIJOM

Članak 8.

- (1) Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalne djelatnosti komunalni linijski prijevoz putnika.
- (2) Koncesiju za komunalni linijski prijevoz putnika na rok od 1 do 4 godine daje Gradsko vijeće Grada Gospića.
- (3) Naknada za koncesiju uplaćuje se u korist Proračuna Grada Gospića na način određen Zakonom o koncesijama, a može se koristiti za gradnju i/ili održavanje komunalne infrastrukture u skladu s Programom građenja komunalne infrastrukture i/ili Programom održavanja komunalne infrastrukture.

- (4) Na sva pitanja u vezi s koncesijama, uključujući i pitanja načina obračuna naknade za koncesiju, koja nisu uređena Zakonom o komunalnom gospodarstvu na odgovarajući način primjenjuju se propisi kojima se uređuju koncesije.

VII. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 9.

- (1) Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti ili pojedinih komunalnih poslova ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni, osim u iznimnim situacijama kada Grad procijeni da su isti na štetu Grada.

Članak 10.

- (1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Gospića („Službeni vjesnik Grada Gospića br. 02/15, 03/15 i 3/18).

Članak 11.

- (1) Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenom vjesniku Grada Gospića“.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
GRADA GOSPIĆA

Petar Radošević, v.r.